

**Programa de Investigación sobre el Movimiento
de la Sociedad Argentina**

Documento de Trabajo N° 20

Cutral Có y Plaza Huinul. El primer corte de ruta.

(Del 20 al 26 de junio de 1996).

Cronología e hipótesis

Paula Klachko

Introducción

El presente trabajo* contiene los resultados provisorios de la primera parte de una investigación sobre los conflictos sucedidos en las ciudades de Cutral Có y Plaza Huinul en junio de 1996 y abril de 1997. Aquí presentaremos la descripción de los hechos sucedidos entre el 20 y el 26 de junio de 1996, utilizando como fuente el diario local *La mañana del Sur*.

Nos proponemos, en una próxima etapa, ver la continuidad del conflicto de 1996 en el de 1997, para analizar lo que en nuestra hipótesis constituye un solo proceso, que se inicia en el 96 y continúa con una mayor envergadura al año siguiente.

Este trabajo forma parte de una línea de investigación cuyo objetivo es conocer cuál es el grado de constitución en la actualidad de una fuerza social de oposición política.

Estos hechos aparecen produciéndose contra las consecuencias de la implementación de medidas de ajuste por parte de los gobiernos. Se desarrollaría una paulatina resistencia que tendría un hito en el motín de Santiago del Estero¹ en diciembre de 1993 y que parece alcanzar un punto de alta conflictividad en 1997. El conflicto de Cutral Có y Plaza Huinul de 1996 tendría la particularidad de ser un hecho a partir del cual un instrumento, el corte de ruta, que fue utilizado frecuentemente con anterioridad, adquiere una significación distinta y se instala como principal modalidad de protesta. Al igual que la personificación social de "piquetero", que se expandirá luego por casi todo el territorio nacional².

En la década del 90 existe un antecedente de dicha modalidad en el conflicto de Sierra Grande de 1991, que no se repite como forma principal de protesta hasta Cutral Có en 1996. Otra particularidad del mismo es que es casi el único de los conflictos en que el pueblo logra sobrepasar la acción de las fuerzas de seguridad y obtener gran parte de los reclamos, aunque no el central: la creación de puestos de trabajo. Sólo consiguen la promesa, pero justamente ante su incumplimiento es que se inicia el segundo conflicto en la región en abril de 1997.

La desocupación para la totalidad de la provincia de Neuquén asciende desde el 6,6% de mayo de 1990 al 11,9% en mayo de 1996 (la medición más cercana al conflicto), pasando por el pico más alto, de 16,6%, en octubre de 1995.

Específicamente la zona del conflicto son ciudades industriales pequeñas que se desarrollaron en torno a una actividad predominante, dominada por una sola empresa de capital estatal, principalmente YPF. Es decir que la estructura económica de la región

* La presente versión fue publicada en PIMSA, Documento de Trabajo N° 20, Documentos y Comunicaciones, 1999, en el espacio abierto a jóvenes vinculados al Subprograma de Formación de Investigadores. Colaboró con este trabajo Gloria Morelli.

¹ Cotarelo, María Celia: *El motín de Santiago del Estero. Argentina, diciembre de 1993*; Documento de Trabajo N°19, publicado en este mismo volumen..

² La 'personificación social' es la encarnación en un cuerpo de determinadas relaciones sociales. En la actualidad se denomina 'piqueteros' a jóvenes que garantizan la realización de

pertenece a la categoría de capitalismo de estado en enclaves³, con lo que su estructura social se compone mayoritariamente de proletariado industrial calificado y no calificado, ocupado y desocupado, acostumbrado a la estabilidad laboral y pleno empleo, de empresa antes de capital estatal y ahora de capital privado. Otra parte fundamental la constituyen los asalariados de la administración pública provincial y municipal que, a partir de las privatizaciones, representan un sector en crecimiento con los puestos de trabajos subsidiados luego de los conflictos.

En 1991 se produce la privatización y el levantamiento de las oficinas regionales de YPF, lo que provoca el despido de 3.500 operarios⁴. Al momento del conflicto en los dos municipios hay 28.000 mayores de 18 años, de los cuales 2.500 están inscriptos como desocupados. Según los partidos políticos que forman la oposición oficial, la desocupación afecta a 5.000 personas, o sea el 20% de la población activa. Según otra fuente, en e 1993 la desocupación es del 3,6% y en 1996 es de 26%⁵.

Durante años se proyecta la instalación de una planta de fertilizantes, cosa que nunca se concreta. Raúl Alfonsín prometió durante su presidencia la instalación de la empresa Fertineu, que no se realizó. Desde diciembre de 1995, cuando asume el gobernador Felipe Sapag, se renegocia el contrato entre la provincia y la empresa canadiense Agrium (antes Cominco) para dicho proyecto. Contrato acordado por el gobierno anterior, y ratificado por la legislatura provincial, que preveía el concurso de 100.000.000 de dólares aportados por la provincia para un proyecto que insumiría 450.000.000 (el 22% de la inversión). El gobierno de Sapag buscó alternativas para evitar el aporte y finalmente el día 19 de junio de 1996 anunció la suspensión del compromiso del aporte provincial para la instalación de la planta. Este es el factor que desencadenó el conflicto, puesto que se consideraba como un nuevo y potable proyecto productivo para la región y una esperada fuente de nuevos empleos. A esto se suma que en los días previos al conflicto también se anuló el proyecto de un gasoducto a Chile y se vendió una fábrica de cerámicas.

Dentro del partido gobernante de Neuquén, el Movimiento Popular Neuquino (MPN), existe un fuerte conflicto interno entre la "línea blanca", liderada por el ex gobernador Jorge Sobisch, y la "línea amarilla" liderada por Sapag, gobernador al momento del conflicto. Este último le atribuye el impulso de los cortes de ruta al primero.

los cortes de rutas, mostrando disposición al choque con las fuerzas armadas del gobierno (gendarmería y policía).

³ Iñigo Carrera, Nicolás; Podestá, Jorge; y Cotarelo, María Celia: *Las estructuras económico-sociales concretas que constituyen la formación económica de la sociedad argentina*; PIMSA, Documento de Trabajo número 1, 1994. (Una nueva versión de este trabajo se presenta como Documento N°18, en este mismo volumen).

⁴ Según el video dirigido por Ana y Enrique Stein sobre los conflictos de Cutral Có y Plaza Huinul de 1996, YPF ocupaba 6.000 agentes en todo el país; de ellos, 4.000 pertenecían a Cutral Có y Plaza Huinul

⁵ Video sobre los conflictos de Cutral Có y Plaza Huinul de 1996 dirigido por Ana y Enrique Stein.

Una editorialista del diario *La Mañana del Sur*, considera que el conflicto desatado en la región fue una "rebelión tardía porque no se manifestó cuando el nuevo estado argentino metió manos en la más poderosa empresa nacional. La respuesta más aceptada es que la rebelión comenzó cuando se agotaron las indemnizaciones y con el quiebre de los microemprendimientos en los que participaron 1.800 familias"⁶.

Cronología

Miércoles 19-6

El gobernador F. Sapag anunció que las conversaciones con la empresa canadiense Agrium para la construcción de una planta de fertilizantes en Cutral Có / Plaza Huinul quedaron definitivamente abortadas y que la provincia llamaría a una licitación nacional e internacional para llevar adelante un emprendimiento similar.

El anuncio se hizo 24 horas después de que el consorcio Transgas anunciara oficialmente el archivo "por tiempo indeterminado" del proyecto del gasoducto a Chile por Neuquén.

Jueves 20-6

Desde las 16 horas comenzaron a congregarse pobladores en la torre de ingreso al Barrio Uno. Se bloquearon caminos con barricadas y fuego en distintos puntos de la ruta 22, y piquetes impidieron la salida de camiones de la destilería de YPF.

Los pobladores, convocados por una "Comisión Multisectorial" de Cutral Có y Plaza Huinul, pedían la presencia del gobernador F. Sapag, acusándolo de haber frustrado el "Proyecto Cominco" por motivos puramente políticos.

Los primeros en llegar, además de quienes cruzaron sus autos sobre la ruta, fueron los estudiantes secundarios y los profesores, convocados en las escuelas.

Sapag recibió a los intendentes de ambas localidades para asegurarles que continuaba la decisión política de seguir con el proyecto de la planta de fertilizantes.

Un comunicado oficial de la Cooperativa Copelco expresaba su adhesión a la protesta de la comunidad.

En el corte de ruta estuvieron algunos diputados provinciales, concejales del MPN, del Partido Justicialista (PJ) y Unión Cívica Radical (UCR), de Cutral Có y el ex-intendente Adolfo Grittini.

Un secretario de la jueza federal de Neuquén, Margarita de Argüelles, secundado por efectivos policiales, intentaba persuadir a los manifestantes para que depusieran la actitud.

El ministro de Gobierno Carlos Silva, y el subsecretario del área, Carlos Rosso, cenaban junto a los intendentes de Cutral-Có, Daniel Martinasso, y de Plaza Huinul, César Pérez (ambos de la línea amarilla del MPN), siguiendo a través de sus teléfonos celulares la evolución de la crisis.

⁶ Olga Lione, "Una rebelión quizá tardía". *La mañana del Sur*, día 8/7/96, p. 26.

En la Legislatura provincial, se criticó la decisión "unilateral" del gobierno y el hecho de que no fuera consultada la "comisión de seguimiento de las negociaciones con Agrium". Oscar Massei, del Frepaso, cuestionó el desenlace del proyecto Cominco atribuyéndolo a la interna del partido oficialista.

Viernes 21-6

El diario anunció que la toma de la ruta 22 había derivado en un "estado de desobediencia civil" protagonizado por gran parte de la población de las dos localidades⁷.

"El escenario provincial mostraba, en este segundo día de conflicto, centenares de vehículos, camiones y colectivos trabados en medio de la estepa patagónica, problemas de desabastecimiento de combustible en ciudades como Zapala, Bariloche y Neuquén y temor por un agravamiento de la tensión que derivara en un estallido social más grande". Frente a este panorama el gobernador se limitó al ofrecimiento de recibir a representantes de las comunidades el lunes, previo levantamiento de las medidas de fuerza.

Los comercios permanecieron cerrados. No se conseguía pan ni nafta. El aeropuerto no operaba.

El gobierno provincial quiso responsabilizar a la justicia nacional, afirmando que el corte de rutas nacionales es un delito federal. Esto no cayó bien en los ámbitos de la justicia neuquina.

En Cutral Có y Plaza Huinul la Policía Federal marcó a los presuntos dirigentes de las tomas de ruta. Entre los políticos, el principal señalado fue Adolfo Grittini⁸. Entre los piqueteros, Laura Padilla (según el diario es considerada una "conciliadora"), Ernesto "Jote" Figueroa y Betty León. "Los informes de los federales hablaban de: personas armadas; conversaciones en las que se hablaba de tomar la destilería y hasta hacerla volar"⁹.

Se ubicó a personal camuflado de gendarmería para cuidar las instalaciones de la destilería de YPF.

La jueza Argüelles había solicitado un informe a las fuerzas de seguridad sobre las eventuales consecuencias en la región del corte de rutas, a la vez que anunciaba que estaban identificados los dirigentes de la rebelión. También se cortaron las rutas 17 y la que comunica Plaza Huinul con Añelo. Pobladores que no integraban los piquetes de cortes de rutas los apoyaron con alimentos, cigarrillos y ropas de abrigo. Por la noche 40 jóvenes, acompañados por una concejala de la UCR, hicieron guardia alrededor de neumáticos quemados para neutralizar el frío. La consigna, que se mantuvo firme durante todo el día, fue no dejar entrar ni salir ningún vehículo. Al llegar el día se hicieron presentes diputados provinciales del MPN y otros concejales. Los manifestantes se declararon ofendidos con los intendentes por no haberse hecho presentes antes de viajar a Neuquén. Por la tarde el vicegobernador Ricardo Corradi, en declaraciones radiales, invitó a los manifestantes a trasladarse en número reducido

⁷La mañana del Sur, día 22/6/96 , p. 2.

⁸Adolfo Grittini es ex intendente de Cutral Có, dirigente del MPN, y ex compañero de fórmula de Jorge Sobisch, línea blanca del MPN.

⁹Rubén Boggi, "Historia secreta de una rebelión". La mañana del Sur, día 8/6/96, p. 16.

a Neuquén para entrevistarse con el gobernador Sapag, lo que provocó la indignación de los manifestantes que declararon: “nadie viaja, nadie negocia, a menos que venga el gobernador a hablar con nosotros”¹⁰.

Los intendentes, después de intentar reunirse sólo con algunos manifestantes en el Concejo Deliberante de Plaza Huinul, se acercaron hasta el punto de mayor concentración, la torre, dirigiéndose hacia los líderes, y luego de una fuerte discusión debieron cambiar su actitud y terminaron brindando su apoyo al corte de ruta, entregando camiones y leña para poder mantener el fuego y mejorar las barricadas.

El primer corte de ruta desde Zapala aparecía a la altura del aeropuerto de Cutral-Có, en la fábrica de cerámicas Steffani. Eran cerca de un centenar de hombres, en su mayoría obreros o ex-obreros de ese establecimiento fabril, los que expresaron: “estamos cansados de vivir de limosnas y que nos mantengan nuestras mujeres” (...) “no queremos más discursos, si no se arregla vamos a cerrar la válvula del gas y después vemos que hacen”¹¹.

En el YPF de Plaza Huinul se hallaba el corte principal y el epicentro del conflicto, donde había más de 1000 personas.

Los políticos presentes aseguraban: “esto es una reacción espontánea de la gente, aquí los partidos no tienen nada que ver”¹².

La Cámara de Comercio resolvió que se abrieran los comercios sólo para la venta de alimentos .

Se dispuso que los dirigentes de la protesta se identificaran a través de un brazalete con los colores de la bandera nacional. Se destacó la presencia de jóvenes en la medida de protesta. Se trasladaron adherentes desde otros pueblos.

En este mismo día se realizó en Jujuy la Marcha de la Dignidad desde La Quiaca hasta la capital jujeña, con el dirigente Carlos "Perro" Santillán y el cura Jesús Olmedo, párroco de La Quiaca, a la cabeza.

Sábado 22-6

Una asamblea que reunió a más de 5000 personas (en la torre de YPF sobre la ruta 22) decidió el día anterior, no sólo continuar con el corte de rutas, sino ocupar al día siguiente las sedes

¹⁰ *La mañana del Sur*, día 22/6/96, p. 5.

¹¹ *La mañana del Sur*, día 22/6/96, p. 4.

¹² Adolfo Grittini, que estaba en el piquete, declaró: “Si el gobernador plantea esto en términos de una interna tendría que dejar el gobierno rápidamente porque acá está involucrada toda la provincia”; y Francisco Ferreira, concejal de la UCR de Cutral-Có, hace lo propio: “Nos han quitado la única economía que es sostén de las dos comunidades y vamos camino a un pueblo fantasma. El 55% de la masa salarial de Cutral-Có es el dinero de los jubilados de YPF, que tienen haberes entre 500 y 1000 pesos y a eso le podemos agregar un 20% de empleados públicos y se terminó la economía de Cutral-Có y Plaza Huinul. Yo le puedo contar casos muy concretos en los que a través del sueldo de un solo jubilado están comiendo hasta tres familias en olla popular. A la fábrica de Coca Cola que se instala en Neuquén (capital) el gobierno le va a construir un acueducto de 8 millones de dólares, pero no es lo peor, el Banco Provincial, que está en rojo, hace un préstamo de treinta y pico millones para construir la multitrocha”, diario *La mañana del Sur*, 22/6/96, p. 4 y p. 2.

municipales y las principales oficinas públicas provinciales, aumentando de esta manera lo que el diario denomina "desobediencia civil". El gobierno provincial mantenía su propuesta de recibir a una delegación, pero todavía no había podido concretar nada serio. El diario asegura que el ex intendente Grittini se perfilaba claramente como el líder político de la rebelión de las localidades petroleras. Sin embargo, se intenta despegar a la protesta de connotaciones políticas ligadas a la interna del MPN. Otra fuente señala que en la asamblea se decidió dejar afuera a todos los políticos de los partidos tradicionales¹³.

La asamblea decidió tomar los municipios, las oficinas de Rentas y del Banco de la Provincia de Neuquén. Durante las primeras horas llegaron a Cutral C6 y Plaza Huincul efectivos de la unidad especial de la policia UESPO para reforzar la custodia de las oficinas p6blicas.

Los intendentes Martinasso y P6rez seguían intentando convencer a los dirigentes para negociar con las autoridades provinciales por intermedio del obispo Agustín Radrizzani y legisladores de distinto signo pol6tico.

En la asamblea de los pobladores, cuando Grittini subi6 al palco fue insultado, aunque luego hizo uso de la palabra, invitando a Sapag a que se trasladara a Plaza Huincul e instando a continuar con la medida de fuerza. Martinasso, el senador nacional Daniel Baum y otros concejales y legisladores provinciales en el palco, tambi6n fueron abucheados por la gente, que les arrojaba, adem6s, "elementos contundentes"¹⁴.

En las radios locales se ley6 el siguiente texto que aqu6 abreviamos: *"hoy el pueblo de Cutral C6 y Plaza Huincul est6 de pie, luchando por la dignidad de su gente, cortamos las rutas de ingreso a estas dos ciudades porque pretendemos hacer escuchar nuestros derechos en b6squeda de una reactivaci6n econ6mica real y concreta.*

La planta de fertilizantes nos marca un perfil productivo viable al que no vamos a renunciar... Repudiamos este atropello por parte de las autoridades provinciales, quienes, tirando por la borda todo el esfuerzo de las negociaciones con Agrium, mataron las ilusiones de dos comunidades m6s que postergadas.

La desocupaci6n, el hambre y la falta de respuestas del gobierno provincial nos llevaron a esto... Si hoy cortamos las rutas es porque sentimos indignaci6n, marginalidad y olvido. Nuestra gente que hoy ocupa las rutas es la misma que durante varias d6cadas brind6 su trabajo de sol a sol para que esta provincia y el pa6s creciera... Entonces considerando la "falta de respuestas oficiales", lo m6nimo que podemos pretender es una reparaci6n hist6rica.

As6 como el caudal de votos en una elecci6n es importante y nos tienen en cuenta, tambi6n queremos ahora que se analice nuestra posici6n reclamando por la planta de fertilizantes, por ello no es posible que se siga demorando m6s la esperanza de crecer y de salir adelante...

Ya no nos sirven las mentiras de algunos segundones... Hoy queremos a Felipe Sapag s6 sí o s6"¹⁵.

¹³ Video sobre los conflictos de Cutral C6 y Plaza Huincul de 1996 dirigido por Ana y Enrique Stein.

¹⁴ *La mañana del Sur*, 23/6/96, p. 3.

¹⁵ *La mañana del Sur*, 23/6/96, p.5.

La FM local "Victoria" apoyaba comunicando a los piquetes la entrada de vehículos.

La Cámara de Comercio, Industria y Producción de Zapala se solidarizó con la movilización de Cutral Có y Plaza Huinul.

Jorge Sobisch expresó en una reunión que la planta de fertilizantes había sido la principal preocupación durante su gobierno, y que de realizarse daría trabajo a cientos de personas.

Domingo 23-6

El obispo Radrizzani ofreció su mediación y dio una misa frente a 1500 personas en la rotonda de ingreso a las oficinas de la Regional Plaza Huinul de YPF. Reclamó una sesión extraordinaria de la Legislatura para tratar el conflicto y recibió un papel firmado por "el pueblo de Cutral Có y Plaza Huinul", en el cual se le pedía su intervención en el conflicto y se garantizaba que cincuenta vecinos hablarían con Sapag si fuera a la zona. A esto respondió Sapag que iría a dicha zona sólo si se levantaban los cortes de rutas: "Si quieren que vaya van a tener que volver a sus casas y dejar la ruta... La gente que continúa estas drásticas medidas está cometiendo un delito, y en estas condiciones no puedo dialogar con la investidura de gobernador". Descartó la posibilidad de ordenar a la policía provincial usar la fuerza para desalojar a los manifestantes de las rutas, y negó que hubiera solicitado a la Justicia Federal que despejara la ruta nacional 22. "Pidió a los habitantes de esas ciudades que no se dejen llevar por un grupo 5 ó 6 dirigentes que todos conocen, desprestigiados que pertenecen al MPN y que guardan resentimiento por haber perdido las elecciones internas", aunque no quiso identificar a los gestores de lo que calificó como una "verdadera agitación". También aseguró que en 15 ó 20 días más llamaría a licitación para la construcción de la planta de fertilizantes¹⁶. Políticos de la oposición (PJ) se oponían a que Sapag abandonara la provincia para viajar a Santa Rosa, donde se realizaría la Cumbre de Gobernadores Patagónicos.

Los manifestantes instalaron campamentos en todos los ingresos de tierra de las dos ciudades, pues era donde estaban siendo burlados los cortes de rutas por camiones y colectivos.

Ese día había cuatro piquetes, en los que se realizaron asambleas donde se discutía sobre la conveniencia o no de llevar a cabo las tomas de oficinas públicas. Los que el diario llama "no politizados" hacían presión para desistir de la medida en función de que "el objetivo de hacer oír la bronca se había cumplido y en demasía con el corte en las rutas".

Los intendentes reconocían que la protesta los había superado. Martinasso insistía en que "el gobernador Sapag había sido mal asesorado respecto del conflicto en las dos localidades y que había subestimado la capacidad de protesta de la comunidad local en función de la escasa repercusión que había tenido la marcha del silencio convocada por el sector blanco del MPN el 25 de mayo pasado" y la Multisectorial de Cutral Có y Plaza Huinul.

Las radios alertaban sobre la llegada de tropas de la Gendarmería.

¹⁶ *La mañana del Sur*, 24/6/96, p. 4.

Lunes 24-6

Llegaron a la región 300 efectivos de la Gendarmería nacional trasladados en aviones Hércules, un camión hidrante y pertrechos antidisturbios desde la base aérea de El Palomar y 100 efectivos provenientes de La Pampa por tierra. La decisión de enviar a los gendarmes la tomó el Ministro del Interior del gobierno nacional, para acompañar a la jueza cuando debiera concurrir adonde estaban los piquetes.

El Ministerio de Salud y Acción Social de la provincia declaró en estado de emergencia al hospital Aldo V. Maulú de Cutral Có por si se producía represión..

La UESPO se apostó en las puertas de los bancos oficiales y en la oficina de Rentas, que se mantuvieron cerradas.

Al día siguiente la jueza federal notificaría personalmente a los pobladores que deberían despejar la ruta¹⁷. Los piquetes alcanzaron a ser veintinueve, preparados en la ruta 22 desde Zapala y Neuquén, la 17 de Picún Leufú, desde Añelo, y en innumerables caminos rurales trazados por las empresas petroleras, en los que existía la férrea decisión de no dejar ingresar ni salir a nadie. El gobernador Sapag dio un mensaje en cadena por la noche, en el que se mostró inflexible. Exhortó a cumplir con las leyes, pidió a los manifestantes que depusieran su actitud inmediatamente, e informó que las autoridades nacionales habían dispuesto el desalojo. Además se quejó porque lo responsabilizaban por una situación que había heredado del gobierno anterior. Dijo que no tenía la culpa del vaciamiento de YPF y de que el gobierno anterior hubiera dilapidado los 700 millones de dólares que recibió del estado nacional. Acotó que en caso de contar con los 100 millones que pedía Agrium, la planta comenzaría a construirse en 1998 y estaría terminada en el 2002, para dar pie a su propuesta de convocar a una compulsa nacional e internacional ofreciendo ventajas a nivel provincial y nacional a efectos de elegir otra empresa que garantizara el acortamiento de los plazos¹⁸.

¹⁷Reportaje a Argüelles: "Cuando se inicia la causa penal...teníamos información por la Policía Federal, de que había unas 500 personas sobre las ruta....el día 21, se les notificó a esta gente que debían abandonar la ruta. Eran piquetes de unas 200 personas. La delegación local de la Policía Federal me comunicó entonces que no contaba con los medios neCésarios para hacer cumplir la orden judicial por la fuerza pública, recordemos que son unos 60 hombres, por lo que me dirigí entonces a la Gendarmería Nacional, también de Neuquén, pero me encuentro que tampoco tenían el equipamiento neCésario ni la preparación para enfrentar este tipo de conflictos donde se necesitan gases, balas de goma, camiones hidrantes, bastones, perros entrenados, es decir, armamento no mortal. Hablo con el Ministerio del Interior y me preguntan cuánta gente era neCésaria para despejar la ruta, yo valoré unos 1.500 hombres como cantidad suficiente. Me mandan 300 hombres de Buenos Aires, más un suplemento de 100 hombres de General Acha, que son los que trabajaron cuando se tomó el municipio de General Roca (...) Todos los datos que teníamos eran que cuando yo fuera con la Gendarmería se iban a retirar". *La mañana del Sur*, 28/6/96, p. 6.

¹⁸Sapag se dirigió a los pobladores con esta interpelación: "Yo les pido para evitar desgracias personales, para evitar medidas que de ninguna forma la provincia ha solicitado o que tiene interés en que se realicen... Pero la ley hay que cumplirla. Yo les pido a todos que vayan a sus hogares, que vuelva la tranquilidad, que vuelva el respeto a la ley, que vuelva el respeto a los demás... Toda la provincia se ha visto afectada por este corte de ruta. Tenemos el pedido de todos los intendentes del interior que están sufriendo las consecuencias. Y todos vamos a trabajar para lograr un mejor nivel de vida y de bienestar para las comunidades de Cutral Có y Plaza Huinul. Confío en la sensatez de ustedes", *La mañana del sur*, 25/6/96, p. 2.

Se produjo una división entre los pobladores: por un lado estaban los que querían mantener la medida, los "duros", según la denominación del diario, y por otro, el sector que era liderado por los intendentes, los "moderados", también según el diario, que querían establecer un canal de comunicación con el gobierno provincial.

Se acabó el combustible en la zona norte y empezaron a escasear los alimentos en Cutral Có y Plaza Huinul.

Se realizó una multitudinaria asamblea en el ingreso de Plaza Huinul, sobre la ruta 22, donde el sector "duro" conformado por quienes mantenían los veintiún piquetes persistía en que el gobernador concurren personalmente a la zona, sin levantar el corte de ruta en reclamo de fuentes de trabajo. El sector "moderado", liderado por los intendentes Martinasso y Pérez, obtuvo la promesa del gobernador de recibir a 50 vecinos sin anteponer el levantamiento del corte.

Ante la llegada de los efectivos de la gendarmería a la ciudad de Neuquén, gran cantidad de pobladores se movilizaron hacia la torre de YPF sobre la ruta 22 donde se produjo la asamblea. Una parte de ellos decidió viajar a Neuquén a entrevistarse con Sapag, y se reunió para ello con la Cruz Roja. Otra parte decidió esperar en la torre una respuesta del gobernador y hablar con la jueza cuando llegara al lugar. Los grupos más radicalizados, que eran los que se quedaban por las noches soportando el frío en los piquetes, se negaron rotundamente a viajar y amenazaron con no dejar pasar los vehículos de los que quisieran trasladarse. Los conductores de los ómnibus se negaban a desafiar la advertencia de los piqueteros, que además se habían reforzado con más pobladores. Finalmente los pobladores y piqueteros impidieron la salida de los 50 vecinos hacia Neuquén.

El intendente César Pérez amenazó: "Que vengan los gendarmes y entren a los garrotazos, ya me forrearán cuatro días, no aguanto más. No nos pueden manejar el pueblo 2 ó 3 personas, vamos a pasar"¹⁹.

El Concejo Deliberante de Plaza Huinul sancionó la siguiente comunicación, aduciendo "que de no adoptarse urgentes soluciones que posibiliten la reactivación económica de la zona con la creación de fuentes de trabajo genuinas, estaríamos facilitando un posible estallido social" y "que este Concejo Deliberante es profundamente respetuoso de la autoconvocatoria de lucha de nuestro Pueblo en pos de lograr justas reivindicaciones que de ninguna manera pretendemos interponer o mediar, al ejercer el cumplimiento de nuestras funciones". Declaró la emergencia social, ocupacional y económica, y reivindicó la concreción de la planta de fertilizantes.

Propuso las siguientes medidas:

- a) "Radical en la zona la Subsecretaría de Energía en cuyo ámbito deberá funcionar la Policía de Hidrocarburos y Medio Ambiente".
- b) "Implementar el Seguro de Desempleo vigente, y ampliar el cupo de beneficiarios de la Ley Provincial 2128".

¹⁹ *La mañana del sur*, 25/6/96, p. 3.

- c) "Solicitar el aumento de subsidios para el pago de los servicios de luz y gas, de aquellas familias afectadas por la emergencia".
- d) "Requerir ante el Gobierno Nacional y Provincial fondos para un plan de reactivación de obras públicas, fuente generadora de empleo inmediata".
- e) "Requerir la implementación de créditos blandos que financien proyectos productivos y de servicios para las pequeñas empresas radicadas en la zona y para refinanciamiento de los emprendimientos existentes".
- f) "Tramitar la concreción definitiva del canal a cielo abierto para la diversificación de la actividad económica local".
- g) "Gestionar ante la empresa YPF la ampliación de la destilería Plaza Huincul y el reconocimiento a los emprendimientos de ex trabajadores de YPF, para que mantengan su continuidad laboral".

A la vez, exigieron la inmediata convocatoria de la Legislatura Provincial para que declarara por ley la emergencia social, ocupacional y económica de la ciudad de Plaza Huincul²⁰.

El intendente de Zapala, Edgardo Sapag, convocó para el día 25 a una reunión de intendentes con el fin de encontrar "puntos de coincidencia" en el conflicto.

Se reunieron legisladores provinciales con Sapag y manifestaron su conformidad con los resultados de la reunión.

El partido Justicialista presentó un proyecto en la Legislatura tendiente a declarar en estado de emergencia a Cutral Có y Plaza Huincul, duplicar el número de subsidios a los desocupados y crear un instituto de desarrollo para planificar la reconversión económica. El proyecto tendría el aval del sector blanco del MPN. Pero la sesión no tuvo quórum.

El obispo Agustín Radrizzani entregó al gobernador Felipe Sapag la nota de los pobladores pidiendo su presencia en la zona. Una comisión destacada por el obispado se dedicó a recorrer cada uno de los piquetes para llevarles la solidaridad de la Iglesia neuquina, que manifestó que:

- 1) "para ser mediador es necesario ser imparcial, y la iglesia no lo es, puesto que "ya se puso del lado de la gente"
- 2) "en función de la hipotética mediación se necesitaría acuerdo de las dos partes y la iglesia "no lo ve"
- 3) "hay instancias de responsabilidad anteriores al Obispado: la de los representantes políticos locales y nacionales".

Muñoz, de la Pastoral Social, discrepó con la consideración del gobierno provincial en cuanto a que la protesta estuviera motorizada por el sector blanco del MPN: "Recorrimos todos los piquetes y pudimos observar que no es Grittini el que está alentando la movilización". Según él, "la protesta está motorizada por la gente en forma anárquica"²¹.

El diario anunció que la mayoría de la zona norte de Neuquén, en especial las ciudades de Chos Malal, Andacollo y Buta Ranquil, sufrían los efectos del desabastecimiento de combus-

²⁰ *La mañana del Sur*, 25/6/96, p. 2.

tibles, que se extendieron rápidamente a toda la provincia. Con el ingreso de combustible proveniente de Comodoro Rivadavia, el abastecimiento estaría garantizado.

El corte de la ruta 22 también obligaba a los transportes de pasajeros que operaban entre la zona y la capital provincial, a utilizar rutas alternativas y con una sola frecuencia diaria.

La actividad comercial e institucional en Cutral Có y Plaza Huincul estaba paralizada y tampoco había clases en las escuelas.

Las municipalidades de las dos localidades, los bancos oficiales y privados, la oficina de Rentas, Camuzzi Gas del Sur y la cooperativa de distribución de energía tuvieron sus puertas cerradas.

La explotación petrolera de los yacimientos cercanos se paralizó el fin de semana por falta de combustible para hacer funcionar los equipos y la fábrica de cerámicas Steffani tampoco produjo.

Se permitió el ingreso de camiones con alimentos, pero en forma selectiva. Por ejemplo, para abastecer a un supermercado local que entregaba víveres a los piqueteros.

Mientras tanto, los gobernadores patagónicos comenzaban en Santa Rosa, La Pampa, una cumbre a la que concurriría Sapag, esperando recibir de manos del presidente del bloque de diputados nacionales justicialistas, Jorge Matzkin, un proyecto de ley destinado a crear un fondo común para la generación de entre 15.000 y 20.000 puestos de trabajo en la región. El esquema consistía en reunir fondos derivados de la recaudación impositiva de la región y aportes anuales de las propias provincias, por lo que se estimaba que el total del dinero a recaudar debería alcanzar aproximadamente los 160 millones de pesos al año.

Martes 25-6

La madrugada del martes comenzó con una asamblea en la torre de YPF donde se seguían discutiendo dos posturas sobre el viaje de una delegación a Neuquén para reunirse con Sapag. Mientras César Pérez intentó reunir a la comisión conformada para viajar pasando por alguna picada de tierra para arribar a la capital, el intendente de Cutral Có decidió apoyar la iniciativa de esperar un cambio de actitud por parte de los piqueteros. La Cruz Roja emitió un comunicado pidiendo a la población que no se enfrentara ni respondiera a agresiones de la gendarmería. La asamblea finalmente decidió que nadie saliera hacia Neuquén, ni siquiera la comisión compuesta por sus propios integrantes, y esperar a la gendarmería.

A partir de las 8.30 horas, cuando se tuvo conocimiento de la salida de la jueza desde la ciudad de Neuquén hacia la zona, al frente de una verdadera caravana de vehículos de la Policía Federal y de Gendarmería Nacional, los pobladores comenzaron a sumarse a los piqueteros que, con 6 grados bajo cero, permanecían desde hacía 4 días en las barricadas de la torre de ingreso a YPF. Los que estaban en la torre decidieron apoyar el primer corte, el de La Curva, distante unos 5 kilómetros del ingreso, que estaba compuesto por un centenar de piqueteros, ex obreros de la construcción, dispuestos a enfrentar a la gendarmería. Ante el debilitamiento de la columna que se dirigía hacia La Curva, quienes encabezaban la marcha decidieron

²¹ *La mañana del Sur*, 25/6/96, p. 5.

quedarse a mitad de camino y comenzar a llenar la ruta con piedras y escombros para obstaculizar el paso de la gendarmería. Por otra parte, durante la madrugada se habían trasladado diferentes tipos de vehículos en desuso para encenderlos y ubicarlos sobre la ruta. Otra medida fue cortar los alambrados de púa que servían para delimitar las propiedades al costado de la ruta y colocarlos transversalmente para cortar con ellos cualquier tipo de tránsito. De esta forma, desde la torre y hasta La Curva, la multitud se distribuyó a lo largo de la ruta en grupos para impedir el paso de los gendarmes.

Cuando llegó la jueza pidió por favor que se desocupara la ruta a través de parlantes de los vehículos de la policía y la gendarmería.

Ante los medios de comunicación, los pobladores insistían en que la región era rica en petróleo, gas y electricidad, mientras que ellos se estaban muriendo de hambre.

Apenas sobrepasado por la gendarmería el primer piquete, ubicado en La Curva, que se entregó casi sin resistencia, después de que la tanqueta hidrante mojara a algunos de los "corta-rutas" con agua helada, emergió una multitud calculada en unas 20.000 personas que le cerró el paso a las tropas de gendarmería. Entre ellos había hombres, mujeres, jóvenes y ancianos. En las primeras filas se discutía si enfrentar o no a la gendarmería; algunos lo hicieron con piedras y otros intentaban parar a quienes las tiraban. Porque cada pedrada traía como resultado inevitable la réplica: gases lacrimógenos, agua helada, balazos de goma²². Pero el agua y el gas movidos por el viento se volvían contra los gendarmes. La jueza aguantó serenamente que casi le volcaran el vehículo en el que viajaba. Pasó al lado de vehículos quemados, con troncos atravesados, piedras, alambrados. Llegó adonde estaban el grueso de los pobladores cantando el himno nacional. Pidió ayuda para subirse al techo de la combi de la radio FM Encuentro y desde allí anunció que se declaraba públicamente incompetente, porque adujo: "yo vine a levantar un corte de ruta. Pero esto es más. Esto es un rebelión popular. Si hay que calificarla penalmente, esto es sedición, y me supera. Es un levantamiento contra el gobierno provincial"²³. Luego, ordenó el inmediato retiro de las fuerzas de gendarmería²⁴. Los pobladores la aplaudieron.

²² *La mañana del Sur* habla de la presencia de "agitadores profesionales", 26/6/96, p. 5.

²³ *La mañana del Sur*, 26/6/96, p. 4 y 5.

²⁴ Reportaje a la jueza Argüelles: ..."Yo les había empezado a explicar que había que despejar la ruta, porque era una ruta nacional, que ellos tenían todo el derecho del mundo de peticionar, pero que había otro derecho constitucional, exactamente igual a éste, que estaba violado y que era el de la libre circulación. Pero ellos me decían que no se iban a ir de ahí. Una multitud que me decía: "No nos vamos a ir". Entonces yo pensé: "Acá no es un grupo, no es una fracción de un partido político, no es un gremio, acá hay un pueblo". Primera cuestión que no está prevista en el delito que yo estaba investigando. Segunda cuestión: Cuando yo les reconocía la legitimidad de su derecho pero que la medida era ilegítima, ellos me decían: "queremos trabajar". Estaban peticionando algo a lo que tenían derecho. Yo les preguntaba: "¿Dónde hay un concejal?" y me respondían: "No queremos ningún político, al único que queremos es al gobernador Sapag". (...) Entonces pensé: No tienen representantes, están actuando por aquéllos que eligieron, por ellos mismos. Me acordé de la Facultad de Derecho, de una figura penal que está dentro del título de sedición, que es el motín, y que habla de la "asamblea de los pueblos", aquél que se constituye en asamblea sin reconocer a sus representantes y pide o actúa por él. Y ahí fue cuando pensé que estaba frente a una figura penal mayor y que no

Según el diario en ningún momento los miles de manifestantes entonaron algún cántico en contra del gobierno nacional, el presidente Carlos Menem o el ministro de economía Domingo Cavallo; Sapag era el blanco predilecto de las consignas, aunque en filmaciones del conflicto sí aparecen declaraciones contra Cavallo y Menem. Las expresiones más cantadas fueron: "¡Cutral Có, Cutral Có!" y "Plaza Huinul y Cutral Có, un solo corazón" (según el diario). También, aunque menos unánime: "el que no salta es un felipista", otras canciones e insultos contra Sapag y el himno nacional²⁵.

Mientras se retiraba la gendarmería los manifestantes comenzaron a tirar piedras. Esta respondió a la multitud que contaba solamente con piedras y palos, con gases lacrimógenos, balas de goma, un camión hidrante y 7 perros snoucer. Las ambulancias recogían heridos. Este segundo choque duró diez minutos. Hubo un detenido. La gente volvió hacia la torre de YPF donde esperarían a Sapag que retornaba de La Pampa.

Hubo 19 heridos entre los pobladores y 10 entre las fuerzas de seguridad.

El gobernador Felipe Sapag debió volver de Santa Rosa a las 16 horas (adonde había llegado a las 9 de la mañana de ese día) obligado por las circunstancias, que sobrepasaron todos los diagnósticos políticos que se habían hecho. Luego de una conferencia de prensa, tuvo que enfrentar en Cutral Có a una multitud de pobladores, que le reclamaron la urgente creación de unos 2.000 puestos de trabajo. Admitió que hasta el día anterior al mediodía no había tomado conciencia de la real dimensión que tenía la protesta popular y reconoció que se equivocó en la forma en que se realizó el anuncio de la finalización de las negociaciones con Agrium. Adelantó que en los próximos días comenzaría a ponerse en marcha una planta de fraccionamiento de gas en El Mangrullo para venderlo a empresas del ramo, que dejaría en concepto de regalías unos 20 millones de pesos a lo largo de dos años. Prometió que ese dinero quedaría en la zona.

Junto a Sapag arribaron el ministro de Gobierno, Carlos Silva, el de Salud y Acción social, Simón Jalil, la secretaria general, Silvia Sapag, y los diputados Alberto Fernández y Marcelo Berenguer, constituyéndose el gabinete en la zona.

El gobernador reiteró que el mes próximo saldría la licitación pública nacional e internacional para construir la planta de fertilizantes.

Discrepó con la jueza Argüelles al considerar que la protesta popular "no fue una sedición, sino que Cutral Có se ha puesto de pie después de 6 años en que se produjo el vaciamiento de YPF".

Acordó con lo positivo de la repercusión nacional del conflicto para que el gobierno nacional tomara conciencia de la necesidad de desarrollo de esa zona.

podía, a través de un desalojo de una ruta, entrar jurídicamente en otra situación. Ahí fue que les dije que, ante lo que veía, era incompetente y me retiré... Tenía una tropa capacitada para repeler a 3.000 o 4.000 personas, pero no a 20.000... Comprendí que si continuaba estaba mandando a la muerte a un montón de gente. Pensé que si seguía adelante hoy teníamos un duelo nacional". *La mañana del sur*, 28/6/96, p. 7.

²⁵ *La mañana del sur*, 26/6/96, p. 7.

Los pobladores no se conformaron con haber logrado que el gobernador fuera a Cutral Có y mantuvieron los 21 piquetes. La multitud reclamaba la renuncia de los intendentes, a quienes les enrostraron no haber estado al frente de la protesta.

Cambiando radicalmente de actitud, el gobernador felicitó a la gente por la protesta y dijo que era una forma de hacerse notar a nivel nacional, pero no logró calmar los ánimos instalando su gobierno en las municipalidades locales durante una semana, además de declararlas en estado de emergencia social y económica.

A los 10 minutos de haber empezado su discurso comenzó a recibir reproches e insultos de todo tipo. Los pobladores se dividieron. Hubo inicios de incidentes que no llegaron a mayores y el gobernador se fue.

Por otra parte, la Multisectorial de la ciudad de Neuquén, que nucleaba a los gremios estatales, partidos políticos de izquierda y organizaciones de derechos humanos, resolvió -durante una numerosa asamblea realizada en la sede de los empleados judiciales- convocar para el miércoles 26 a un paro general de 24 horas con movilización, al tiempo que decidió sumar a los comerciantes para que adhirieran a la medida con el cierre de sus negocios. También invitó a los demás gremios, en especial a los trabajadores petroleros, para que se solidarizaran con el pueblo de Cutral Có, que ese día había sufrido la represión por parte de la gendarmería. Estuvieron presentes los gremios docentes (ATEN), legislativo (ANEL), judicial (Sejun), estatal (ATE), partidos políticos de izquierda, organizaciones de derechos humanos (APDH) y la coordinadora de desocupados. La asamblea coincidió en los fundamentos de la protesta. La convocatoria sería a partir de las 11 horas del día siguiente en las inmediaciones del monumento a San Martín de la capital neuquina. Luego de la marcha se realizaría una nueva asamblea para definir las acciones a seguir. La manifestación se haría extensiva al municipio de Centenario, donde una asamblea determinó un paro de 24 horas.

Algunos dirigentes plantearon que los habitantes de Cutral Có y Plaza Huincul, sin estar conducidos por organizaciones gremiales, pudieron quebrar la voluntad del gobierno provincial y detener la ofensiva de la gendarmería. Rescataron el alto grado de unidad exhibido durante la protesta. "Es la primera vez que una pueblada logra frenar la represión durante el gobierno de Menem", reflexionaban los gremialistas²⁶.

Los legisladores provinciales de los distintos bloques acordaron una declaración conjunta en la que se reclamaba a Sapag la ejecución de la planta fertilizante e interpelar al ministro de Economía, Obras y Servicios Públicos, Silvio Ferracioli, para que explicara los motivos por los que se abortaron las negociaciones con Agrium. También declararon en estado de emergencia social, ocupacional y productivo a las comunidades de Cutral Có y Plaza Huincul (que ya lo había sido por el gobierno nacional al conocerse el índice de desocupación de la provincia de alrededor del 17% y por el Concejo Deliberante de Plaza Huincul). A su vez intendentes y presidentes de comisiones de fomento pertenecientes a distintas líneas políticas y de 11 localidades del interior (Junín de los Andes, Loncopué, El Huecú, El Cholar, Andacollo, Chos Malal, Aluminé, Zapala, Villa El Chocón, Picún Leufú y Caviahue) se habían pronunciado el día

anterior en Zapala a favor del reclamo de Cutral Có y Plaza Huinul y se ofrecieron a mediar para lograr un acercamiento entre el gobierno provincial y la población. Pero consideraron que la "violencia" (cortes de rutas) no era el método para encontrar una solución porque "avasalla las instituciones democráticas legítimamente constituidas por decisión popular"²⁷.

El intendente de Villa La Angostura, Hugo Panessi, en cambio, alineado con Sapag, opinó que el conflicto estaba ligado a intereses provenientes de la interna del MPN y pidió que se le dé tiempo a las nuevas autoridades para resolver los problemas que dejó la anterior administración.

Miércoles 26-6

Se realizó una reunión de negociación entre 30 representantes de los piqueteros y Sapag que duró toda la mañana, y en la que se arribó a un acuerdo. El acta manuscrita fue firmada por Laura Padilla, en su carácter de representante de los piquetes de cortes de rutas y Sapag, en tanto gobernador de la provincia de Neuquén, que había puesto la sede de su gobierno en la Municipalidad de Cutral-Có, con su gabinete y con la presencia del intendente municipal .

En el salón de Acuerdos de la Municipalidad de Cultral Có, Sapag informó sobre las gestiones realizadas para dar respuesta a los pedidos. Logró el apoyo a nivel nacional para el envío de alimentos, ropas y medicamentos para familias carenciadas.

Además, YPF se comprometió a enviar una cuota de gas para quienes tenían cortado el servicio. También el servicio eléctrico fue reconectado a quienes lo tenían suspendido. Los gobiernos provincial y municipal anunciaron la firma del convenio para la instalación de la planta Oxígena y la radicación de una fábrica de ácido fórmico, la licitación en julio de la planta de fertilizantes y el desarrollo de El Mangrullo. A su vez, para la comunidad de Cutral Có: la construcción de un hospital de complejidad seis, del jardín Nº5, la ampliación del CPEM Nº51, y para la comunidad de Plaza Huinul, la construcción del jardín Nº3 y la escuela del barrio Otaño, además de la pavimentación de las rutas 5 y 7 con financiamiento de la provincia.

Otras medidas incluidas en el acta fueron: declaración de la emergencia ocupacional para las dos localidades, la puesta en marcha del hospital de Plaza Huinul, créditos del Banco de la Provincia de Neuquén para comerciantes y empresarios de la zona y un programa de emprendimientos productivos de la Secretaría de Desarrollo Social de la Nación.

Los asentamientos industriales se complementarían con la reactivación de la cooperativa Coserpet, quien tenía su planta de oxígeno y nitrógeno detenida en la Aduana desde el año anterior.

Ante el reclamo de créditos blandos para los comerciantes de la zona, Sapag se refirió a la "desastrosa situación financiera" por la que atravesaba el Banco Provincial, dando a entender que no habría créditos.

²⁶ *La mañana del sur*, 26/6/96, p. 3.

²⁷ *La mañana del sur*, 26/6/96, p. 10.

El acta del acuerdo se distribuyó entre los diferentes piquetes para que fuera aprobada por la mayoría. En el piquete de la torre, el más populoso, se intentó iniciar la recolección de firmas para pedir las renunciaciones de los intendentes Daniel Martinasso y de César Pérez, pero no resultó posible porque la iniciativa fue considerada como una maniobra política. Al ser aprobada el acta, a las 16 se levantaron los 21 piquetes y se inició una extensa caravana de autos que recorrió las calles céntricas de ambas localidades y que terminó por concentrarse en la Plaza San Martín de Cutral Có.

Se realizó una asamblea en la torre de ingreso al Barrio Uno, sobre la ruta 22, en la que los jefes de piquetes instaron a levantar la medida, agradecieron a los policías y a la jueza Argüelles, se cantó el himno nacional y "el pueblo unido jamás será vencido"²⁸.

Comenzaron a salir los camiones varados durante 6 días y tocando bocinas se despidieron de los pobladores, quienes los aplaudieron.

Una de las vecinas advirtió: "levantamos los piquetes pero nos mantenemos en estado de alerta".

El gobierno nacional decidió la firma de un aporte extraordinario de \$2.000.000 en efectivo, provenientes del Aporte del Tesoro Nacional (ATN) del Ministerio del Interior y el envío a través de la Secretaría de Desarrollo Social de 40.000 raciones de alimentos, zapatillas, ropa de abrigo y chapas. El Ministerio de Educación, a su vez, aportaría fondos para el programa de inversiones en escuelas y jardines de infantes en las dos localidades por más de \$ 3.000.000.

El Banco Hipotecario Nacional decidió suspender por 60 días los remates de viviendas en Cutral Có y Plaza Huincul.

En Neuquén, las organizaciones nucleadas en la Multisectorial reunieron unas 2.500 personas con las que marcharon desde el monumento al General San Martín y cortaron durante casi 4 horas el puente carretero que une esta ciudad y Cipolletti, en una medida de apoyo a los reclamos de Cutral Có y Plaza Huincul, que se efectuó cuando la situación estaba prácticamente resuelta. También los empleados municipales de Centenario cortaron el puente que une esa ciudad con Cinco Saltos.

Los transeúntes no se quejaron sino que mostraron adhesión a las medidas, sensibilizados por los hechos. La Policía no intervino.

El paro convocado por los sindicatos de docentes, empleados estatales, judiciales y legislativos tuvo un alto acatamiento.

El Consejo Provincial de Educación suspendió las clases y la Municipalidad se mantuvo cerrada parte del día.

²⁸Rubén Boggi, "Algo es seguro: no habrá créditos": "La medida se levantó más por autosatisfacción de la gente (que consiguió frenar a Gendarmería y hacer volver al Gobernador) que por los compromisos contraídos por Sapag", pues "el mismo anuncio que causó el corte de rutas figura ahora en el acta que sirvió para firmar el levantamiento de esa medida... El gobierno provincial encontró un aliado en Eduardo Amadeo, Secretario de Desarrollo social de la Nación y no se llevó muy bien con Corach, quien, parece que le pidió a Sapag que no negociara con los "insurgentes". *La Mañana del Sur*, 27-6-96, pág.5

En Centenario se reunieron los intendentes de esa localidad, San Patricio del Chañar, Vista Alegre, Neuquén, Senillosa, Las Coloradas, Añelo y Plottier. Concluyeron en la creación de un fondo provincial preventivo para emergencias sociales y proyectos municipales, un fondo de reparación histórica por parte de la Nación para la Patagonia, pero en especial para Neuquén. En el acta que firmaron y que elevarían a las autoridades nacionales y provinciales, hicieron mención a "los legítimos reclamos del pueblo de Cutral Có y Plaza Huinul, haciéndolos extensivos en las medidas de sus particularidades a los restantes municipios de la provincia".

Mientras tanto, Menem, en el cierre de la cumbre de gobernadores patagónicos, expresó que no había dinero y que el país estaba atravesando una grave emergencia. Los gobernadores le pidieron un impuesto para el consumo al gas y de esta manera subsidiar un fondo de desarrollo para la región sureña.

Jueves 27-6

Salió publicada en el diario una solicitada de la empresa Agrium, en la que denunciaba al ejecutivo provincial por el no cumplimiento de los acuerdos pactados y se reservaba derechos y acciones legales.

Mientras, el distrito centro del MPN publicó en el mismo medio un comunicado de apoyo incondicional a Sapag y repudió "las acciones de violencia gestadas por grupos debidamente individualizados que tienen como único objetivo arrebatar concesiones en su propio beneficio, hecho inadmisibles en un gobierno legitimado por el voto popular"²⁹.

Por la mañana, se efectivizó una nueva reunión entre Sapag y los representantes de los piquetes. La prensa no tuvo acceso. La reunión trató de una garantía para que se cumplieran los puntos del acta firmada antes del levantamiento de las medidas de fuerza.

Por la tarde se realizó otra reunión entre el gobernador y los piqueteros que terminó con un giro: la adopción por parte de los piqueteros de pedirle a la Legislatura que derogara las leyes que avalaban los contratos con Agrium, convencidos por el gobierno de que la posibilidad de construir una planta de fertilizantes dependía ahora del llamado a una compulsión internacional y la desafectación del yacimiento El Mangrullo de los acuerdos firmados con la empresa canadiense.

Mientras tanto, el "operativo salvataje" comenzó en ambas localidades, donde cientos de personas confluían en el municipio cutralquense y en la oficina de Acción Social de Plaza Huinul para anotarse en las diferentes listas de pedidos: víveres, colchones, frazadas, ropa para niños, zapatillas y chapas.

Pese a que se registraron unos 2.800 pedidos de víveres, sólo había disponibles 650 bolsas de alimentos, lo que provocó el descontento de los piqueteros. Personal de Acción Social, más presidentes de las comisiones barriales y los piqueteros, los repartían.

²⁹ *La mañana del sur*, 28-6-96, p. 3.

Los bolsones contenían 2 kilos de harina, 2 de azúcar, un paquete de yerba, lentejas, polenta, arroz, fideos, una caja de leche y aceite. Se distribuyeron también 2.000 chapas, 300 colchones y 300 frazadas. Se analizaron las listas con las personas beneficiadas.

Las reconexiones de luz y gas empezaron a hacerse efectivas por parte de Copelco y Camuzzi Gas del Sur.

Con la llegada de un equipo cisterna a Chos Malal, proveniente de Comodoro Rivadavia, en la noche del miércoles, la región norte volvió a contar con gasoil y reforzó las ya escasas reservas de naftas y querosén, este último vital para la calefacción de los habitantes. También se esperaban dos equipos de Plaza Huincul con más combustible. Los transportes de pasajeros se normalizaron.

El Presidente de la Nación remarcó en un reportaje radial que la situación vivida en las localidades sureñas fue "una cuestión de corte netamente provincial" y que "ahí la Nación no tiene nada que ver. La provincia de Neuquén ha recibido 700 millones en concepto de regalías", al tiempo que interpretó que ese dinero había sido dilapidado por la administración local.

Tales afirmaciones tuvieron una reacción inmediata del legislador neuquino Alberto Fernández (MPN), quien atacó: "lo que ocurrió con los 700 millones lo tiene que saber muy bien Menem, por que fue utilizado políticamente durante la gestión anterior (Jorge Sobisch) para emprender una aventura reeleccionista que tuvo el aval de la Nación, con el sólo objeto de destruir a Felipe Sapag. Y las consecuencias están a la vista"³⁰.

Viernes 28-6

El intendente de Rincón de los Sauces, Carlos Macchi (justicialista), felicitó a los pueblos de Cutral C6 y Plaza Huincul pero criticó duramente la pavimentación "con fondos provinciales de las rutas 5 y 7, en desmedro de la N°6", reclamada por Rincón.

Francisco Anaya, en nombre de la Cámara de Comercio de Rincón señaló que "acá parece que hay que salir a la calle para que se escuche a los pueblos... si Rincón tiene que hacer eso, que nadie tenga duda de que no nos va a temblar el pulso"³¹.

Tanto el municipio como la Cámara de Comercio prepararon una convocatoria a una asamblea popular.

Se reunieron nuevamente Sapag y los representantes populares, donde éstos pidieron participación en la administración del ATN de \$2.000.000, y un lugar para reunirse en forma más institucionalizada para seguir la evolución de las acciones de gobierno, y anticiparon que viajarían el martes a Neuquén para entregar a la Legislatura el petitorio para que se derogaran las tres leyes que avalaron los convenios que el anterior gobierno había suscripto con Agrium. El

³⁰ *La mañana del Sur*, 28/6/96, p. 7.

³¹ *La mañana del Sur*, 29/6/96, p. 2

governador respondió que cuando llegara el dinero se discutiría con intendentes, concejales y piqueteros sobre las prioridades.

El Ministro de Salud y Acción Social, Simón Jalil, dirigió el reparto de 4.000 bolsas de alimentos en Cutral Có y Plaza Huincul.

Desde el momento en que se levantó el corte de ruta, los piqueteros se encargaron de divulgar que seguían en pie de alerta y que ante cualquier incumplimiento de los compromisos volverían a tomar medidas de fuerza. Esta actitud fue valorada por el gobierno, ya que se le dio amplia participación a quienes estuvieron al frente de cada piquete³².

El Concejo Deliberante de Cutral Có analizó la posibilidad de una autocrítica pública: "nos debemos una reflexión, nuestra comunidad vivió un problema muy serio, estuvo acéfala durante 6 días", declaró la presidente del Concejo, Gladys Figueroa (MPN).

Corrieron versiones contradictorias sobre un pedido de renuncia a Martinasso.

El Concejo estuvo en sesión permanente desde el inicio del conflicto, pero según admitió Figueroa, "el Concejo no fue reconocido por los vecinos autoconvocados como una institución representativa"³³.

El Movimiento Empresario Justicialista criticó la decisión del gobierno provincial de dar por finalizado el proyecto Cominco, que "apuntaba directa e indirectamente al sector más dinámico en la evolución de la estructura económica del país, el agroexportador". Consideraron también injustificable que el gobernador se hubiera opuesto al proyecto argumentando la pertenencia del yacimiento El Mangrullo al pueblo de Cutral Có, "ya que el Mangrullo constituye la base de provisión de gas del proyecto productivo, pero como yacimiento gasífero puro es tan despreciable que fue cedido a la provincia por YPF como área marginal improductiva"³⁴.

³² Ruben Boggi, 'La Onda Expansiva': "El fenómeno fue comprendido por algunos funcionarios: 'esto ya parece la comuna de París'. Como en aquella rebelión parisina... surgieron en Cutral Có 'representantes' directos del pueblo fuera de las instituciones que lo representan según la constitución y la ley. Estos representantes, los piqueteros, tiene por ahora el poder de contralor sobre las acciones de gobierno. La intención es perpetuarse en el tiempo, dando lugar a una excepción legal y funcionando como una especie de Concejo Deliberante paralelo... El municipio puso a disposición de los piqueteros toda su base operativa: nafta, vehículos para desactivar la protesta. Cada piquetero que se arrogó la representación de otros negoció lo suyo en las oficinas del municipio. El resultado: los piqueteros salieron a apoyar a Sapag en el mismo punto que primero habían resistido.

El gobierno apuesta a diluir a los piqueteros en una maraña de acciones divergentes pero no se sabe si ha tomado plena conciencia de que la misma situación vivida en Cutral Có-Plaza Huincul puede repetirse en toda la zona norte provincial, y no conducida por piqueteros sino por las propias autoridades. Por ejemplo Rincón del Sauce (Macchi), Chos Malal (Osvaldo Forsetti, radical) y Buta Ranquil (Néstor Sepúlveda, MPN-blanco)". *La Mañana del Sur*, 30/6/96, p. 10

³³ *La Mañana del Sur*, 29/6/96, p. 4

³⁴ *La mañana del Sur*, 29/6/96, p. 4

Martes 9-7

El gobierno provincial anunció que había detectado tres ciudades con posibilidades de sufrir un estallido social: Senillosa, Piedra del Aguila y Rincón de los Sauces. En las dos primeras el problema era la desocupación, que llegaba al 50% de la población; en la tercera, estaba relacionado con el ámbito político-empresarial y consistía en no ser discriminado por el gobierno de Sapag.

Corradi estuvo en ronda de conversaciones para encontrar soluciones y evitar estallidos.

El plan contempló poner bajo riego unas 13.000 ha para que fuera la actividad agrícola la que le diera trabajo a las comunidades. Se debe tener en cuenta que la mayor parte de la población de estas localidades fueron obreros petroleros o de la construcción. La idea era conseguir grupos inversores, puesto que no se darían créditos. Se esperaban inversores chilenos.

Miércoles 10 -7

Los auxilios enviados a Cutral Có y Plaza Huincul provinieron más de la provincia que de la Nación.

La situación de los otros pueblos, cuyo estallido se preveía, era muy tensa. En los distintos municipios había mucha agitación y los vecinos habían emplazado a las autoridades para que no se permitieran cortes de luz o de gas por falta de pago.

Una editorial comentaba que Carlos Menem, en pleno desarrollo del conflicto de las localidades neuquinas, según una fuente menemista, temió que la protesta tuviera un efecto desastroso para la imagen del gobierno en el exterior. Según la fuente, se estuvo a un tris de una masacre si la gendarmería seguía con la acción de represión, noticia que hubiera dado la vuelta al mundo con resultados políticos impredecibles. Argentina era, con Menem y Cavallo, un ejemplo del nuevo modelo. Sería difícil explicar, entonces, por qué un pueblo entero se levantaba para pedir únicamente trabajo³⁵.

Resultados provisorios e hipótesis

De la cronología elaborada surgen las siguientes reflexiones:

Como hipótesis proponemos una periodización que considera tres momentos diferentes. El primero, caracterizado por el comienzo y la acumulación de la situación de conflicto, con presencia institucional; el segundo, por la desinstitucionalización del mismo, la división de los pobladores entre "duros" y "moderados", según la expresión del diario, la masividad de la participación popular y el desborde de las fuerzas armadas del gobierno; y el tercero,

³⁵ Miguel Toledo, "Menem temió el efecto internacional de la rebelión de Cutral Có y Huincul". *La mañana del Sur*, 11/7/96, p. 4.

caracterizado por la finalización del conflicto, la reinstitucionalización, las negociaciones y la disipación de los enfrentamientos.

1- Primer momento. Del día 20 al 22:

El disparador del conflicto fue el anuncio de Sapag de la suspensión de las negociaciones con Agrium, que marca una nueva frustración de los pobladores frente a lo que aparecía como una nueva e importante fuente de empleo y reactivación económica de la región, estancada económicamente desde la privatización y achicamiento de YPF.

Los sujetos que participaron fueron trabajadores ocupados y desocupados, empresarios, dirigentes políticos, estudiantes secundarios, profesores, convocados por la Multisectorial de Cutral Có y Plaza Huinul. El número de participantes fue aumentando día a día, pasando de 1.000 personas en el corte principal, a 5.000 en la asamblea del día siguiente. El diario identifica como los sectores más numerosos y combativos a los jóvenes. Los comerciantes, la Legislatura Provincial, el resto de los pobladores, adherentes de otros pueblos y los intendentes de Cutral Có y Plaza Huinul se alinearon con la protesta, sin participar activamente de ella. Hasta el día 23 se perfilaban como líderes tanto los representantes de los distintos piquetes, Laura Padilla, Ernesto "Jote" Figueroa y Betty León, como el ex intendente Adolfo Grittini.

El gobierno provincial intentó delictualizar el conflicto. No obstante responsabilizó a la oposición oficial, incluido el sector blanco del MPN, de iniciarlo. Hubo presencia judicial, policial, de inteligencia y gendarmería.

Acercas del discurso de los protagonistas: algunos políticos atribuyeron a la interna oficialista el origen de la protesta, mientras otros que participaron del corte expresaron que era una reacción espontánea. Pero los pobladores los abuchearon y reclamaron la presencia de Sapag en la zona.

Respecto de las mediaciones, los intendentes hablaron con los dirigentes para intentar intervenir. Hubo una fuerte presencia institucional y de políticos del MPN, PJ y UCR, que va a descender en el segundo período. Los pobladores pidieron la mediación de la iglesia.

Sobre la acción y discurso del gobierno: los funcionarios de la provincia alineados con Sapag insistieron en que las medidas de lucha eran promovidas únicamente por el sector blanco del MPN y los radicales. El gobierno nacional alertó sobre un posible "efecto dominó" del conflicto. Esto es lo que finalmente ocurrió al año siguiente al extenderse los cortes de rutas luego del segundo conflicto en Cutral Có de abril de 1997.

Desde el gobierno provincial no se percibió la magnitud de la crisis y Sapag sólo ofreció recibir a representantes de los piqueteros previo levantamiento de los cortes de rutas, delictualizando el conflicto.

Acercas de las formas de organización: la primera convocatoria a los pobladores la realizó la "Comisión Multisectorial" de Cutral Có y Plaza Huinul. No obstante, la forma de organización predominante fue la de los piquetes que hasta el día 23 fueron sólo cuatro y las asambleas de

pobladores. A su vez, las medidas fueron coordinadas por los delegados de los diferentes piquetes.

En cuanto a los elementos utilizados para cortar las rutas se destacaron los neumáticos quemados.

2- Segundo momento. Del día 23 al 25:

Este momento se caracteriza por una desinstitucionalización del conflicto, la división entre "duros" y "moderados", según la expresión del periódico, la generalización de la protesta y el desborde de las fuerzas armadas del gobierno.

Acerca de los sujetos, sus discursos y acciones: se sumó la Iglesia, aunque no logró convertirse en mediadora. Para ella, la protesta no fue dirigida por políticos sino por los pobladores en forma anárquica. Comenzaron a perfilarse dos posiciones, la de los llamados "duros" y "moderados", a partir de la discusión sobre la conveniencia o no de tomar las principales oficinas públicas. Los primeros estaban dirigidos por los líderes piqueteros y los segundos por los intendentes. Diferencia que se profundizó, en la medida en que se generalizaron los piquetes. Los "duros" planteaban mantener a rajatabla las medidas de fuerza, los "moderados" intentaron tender líneas con el gobierno provincial.

Inversamente a lo esperado por el gobierno, el conflicto se masivizó ante la inminencia de la acción de la gendarmería. Este fue el pico más alto en participación popular y combatividad. Descendió la intervención de los políticos y la multisectorial de Neuquén convocó a un paro y movilización cuando ya había concluido el conflicto. Otras autoridades de localidades neuquinas se solidarizaron con los reclamos, pero no con los métodos empleados. El gobierno nacional deslindó responsabilidades. El Concejo Deliberante de las dos localidades afectadas propuso medidas para paliar la crisis pero no se dispuso a mediar en la protesta.

Las consignas principales de los pobladores acusaron más a Sapag y a los intendentes que al gobierno nacional.

En el momento más tenso del conflicto no aparecieron mediaciones institucionales: ni la Iglesia ni legisladores se presentaron como interlocutores de la jueza en el momento de intento de represión, ni fueron a negociar con Sapag. El gobernador endureció su discurso sobre la delictualización de la protesta y culpó al gobierno nacional por la privatización de YPF y al gobierno anterior de Sobisch por lo de la planta de fertilizantes. Propuso llamar a una nueva licitación por la planta y continuó exhortando al levantamiento de las medidas. Finalmente y en un claro giro de sus posiciones anteriores, terminó acudiendo a las asambleas, reconociendo la justicia del reclamo, felicitando a los pobladores, instalando allí su gabinete en pleno y negociando con los piqueteros.

La Gendarmería Nacional fue desbordada. La jueza se declaró incompetente frente a lo que consideró una verdadera "sedición y rebelión popular". La respuesta del gobierno ante el fracaso de la acción de los gendarmes fue el asistencialismo.

Respecto de las formas de organización: continuaron siendo los piquetes de cortes de ruta la forma predominante de organización que, ante la posibilidad de la intervención de la Gendarmería, se generalizaron. Durante la jornada pico del 25 se levantaron además piquetes de choque. Continuaron las asambleas y las divisiones entre "duros" y "blandos".

Los instrumentos utilizados por los pobladores para obstaculizar el paso de los gendarmes fueron: piedras y escombros distribuidos a lo largo de la ruta, vehículos en desuso incendiados, alambrados de púa para cortar el tránsito, troncos atravesados, y piedras y palos en mano. La magnitud de la convicción moral de los reclamos otorgó a los pobladores la fuerza para defenderse con armas muy rudimentarias frente a las armas de la gendarmería (un camión hidrante, pertrechos antidisturbios, gases lacrimógenos, balas de goma y perros snoucer). El choque dejó un saldo de un detenido, 19 heridos del campo del pueblo y 10 de las fuerzas armadas del gobierno.

3- Tercer momento. Día 26 y siguientes:

Este período se caracteriza por el final de la protesta, las negociaciones, la reinstitucionalización y disipación del conflicto. Es la etapa de negociación con el gobierno provincial, por lo que se recompuso la presencia institucional, o mejor dicho, se encauzó el conflicto dentro de los canales institucionales. El gobierno se constituyó por entero en la región y reconoció la legitimidad de los piqueteros como interlocutores.

En cuanto al discurso de los protagonistas: los jefes de los piquetes instaron a levantar la medida, después de firmar el acuerdo. No obstante declararon seguir alertas el cumplimiento de los compromisos asumidos. Aparecieron voces que acusaron a los piqueteros de negociar en beneficio propio. El Concejo Deliberante de Cutral Có se autocriticó por la "acefalía" del municipio. Sobre la finalización del conflicto se produjeron nuevos alineamientos con la protesta por parte de intendentes y autoridades de otras localidades neuquinas.

Sobre las formas de organización: predominaron las formas de democracia directa para la toma de decisiones, primero a través de las asambleas y luego mediante las consultas de los delegados de los piquetes al conjunto de sus representados, para establecer los puntos del acuerdo, que se fueron delineando en sucesivas reuniones con Sapag. El reparto de alimentos, conseguidos una vez finalizado el conflicto, lo realizaron piqueteros, personal de Acción Social y presidentes de las comisiones barriales.

Las organizaciones consolidadas de la provincia, como los gremios y la multisectorial de la ciudad de Neuquén, respondieron llamando a paro y movilización bastante tarde, luego de la fallida intervención de la gendarmería.

En cuanto a la localización espacial del conflicto en los tres períodos, el escenario principal fueron las rutas; específicamente los cortes y asambleas principales tuvieron lugar en la torre de YPF de Plaza Huincul sobre la ruta 22.

Los piqueteros reclamaban: 2.000 puestos de trabajo, créditos blandos para comerciantes, la concreción de la planta de fertilizantes y la participación en la administración de los fondos provenientes del Ministerio del Interior.

Mientras que lo que concretamente obtuvieron fue alimentos, ropa, medicamentos y chapas entregados por el gobierno nacional, y la reconexión de los servicios de gas y electricidad a quienes los tenían cortados. Y por parte del gobierno provincial y municipal, la declaración de la emergencia ocupacional, y las siguientes promesas: llamar a licitación por la planta de fertilizantes, poner en funcionamiento El Mangrullo con la ganancia para la región, la radicación de algunas empresas, la construcción de obras públicas como hospitales, escuelas y caminos, y finalmente créditos para comerciantes y empresarios. La mayoría de los fondos provendría del gobierno nacional. Por otra parte, el motivo que había desencadenado el conflicto, la derogación de las leyes de los contratos con Agrium, terminó siendo avalado por los piqueteros, luego de las últimas reuniones con Sapag. Así, en esta última etapa, el gobierno provincial logró revertir la desinstitucionalización que predominaba en el segundo período y finalizar el conflicto. Pero es de destacar que ante el incumplimiento de lo prometido, al año siguiente se reiniciará la protesta, con más participación de los pobladores, mayor grado de combatividad, la reaparición de la figura del piquetero, junto a la nueva personificación del "fogonero", más radicalizada, desencadenando una oleada de conflictividad a lo largo del país.

La importancia de este hecho es que fue el primero de una tendencia que se extiende hasta el presente respecto a la modalidad que asumió la lucha: el corte de rutas nacionales con el consiguiente enfrentamiento a las fuerzas armadas del gobierno, la personificación de piquetero y la toma de decisiones en asambleas, como forma eficaz de obtener respuesta a los reclamos populares³⁶.

El nivel de conciencia política manifestada en el conflicto se expresó dentro de los márgenes de reclamos de trabajo y de asistencialismo, sin contemplar cambios en las estructuras políticas y económicas que resolvieran realmente los problemas de la región. Además no se visualizó como principal responsable de la situación a la política económica del gobierno nacional.

Consideramos que puede plantearse la hipótesis de que en este conflicto se acumuló experiencia de lucha y organización, en el proceso de formación de una fuerza social.

³⁶ Kingard, F.; Gómez, E.: *Los cortes de ruta en la Provincia de Jujuy. Mayo/junio de 1997*, PIMSA, Documento de Trabajo N°15, en Documentos y Comunicaciones 1998.

Recordemos que en el año 1996 se concretaron tres huelgas nacionales y generales, convocadas por la CGT, MTA y CTA³⁷.

Otra de las características novedosas de este conflicto fue su duración, puesto que en la etapa que se habría iniciado con el motín de Santiago del Estero, los conflictos de repercusión nacional habían durado 1 ó 2 días, mientras que en éste las medidas de lucha se mantuvieron durante 6 días. Al año siguiente los conflictos comenzaron a extenderse en el tiempo.

Otro de los logros obtenidos fue conseguir la atención y un grado apreciable de adhesión por parte de sectores estudiantiles, gremiales y políticos a nivel nacional.

En el lapso del conflicto se advirtió cierto grado de legitimidad en el uso transitorio de la fuerza para conseguir sus reclamos y para defenderse, y la pérdida de legitimidad temporaria de las instituciones.

Es interesante observar que luego del conflicto el caudal electoral de los partidos que gobernaban a nivel provincial y nacional se redujo un 20 %, y aumentó un 25 % el de la oposición oficial en las elecciones a intendente de Cutral Có de 1997. A continuación damos los resultados electorales respectivos para las elecciones a intendente de Cutral Có del año 95 y 97:

	UCR - Frepaso	PJ - MPN
Año 95	30 %	53,9 %
Año 97	55 %	35,85 %

Fuente: La Mañana del Sur.

Comienza a manifestarse en el seno del pueblo una creciente voluntad de resistir a determinados efectos de las políticas neoliberales impulsadas por el gobierno. Se observan nuevas experiencias de organización propia que, aunque transitorias, son independientes de los partidos políticos tradicionales, con un grado alto de desconfianza hacia estos últimos. Y aunque las formas de organización y la disposición de lucha se hacen menos observables una vez concluidos los conflictos, éstos reaparecen en otras localidades retomando, en nuestra hipótesis, la experiencia acumulada.

³⁷ Iñigo Carrera, Nicolás; Cotarelo, María Celia: *Revolta, motín y huelga en la Argentina actual*, PIMSA, Documento de Trabajo N°7, en Documentos y Comunicaciones 1997. Iñigo Carrera, Nicolás; *Fisonomía de las huelgas generales en la década de 1990*; PIMSA, Documento de Trabajo N°21, en este mismo volumen.